

EXPECTATIVAS SOBRE LOS GOBIERNOS MUNICIPALES EN MÉXICO PARA EL AÑO 2022

Reporte Anual

Elaborado por^{1 2}:

Dr. Antonio Sánchez Bernal

Dra. Jarumy Rosas Arellano

Dra. María Luisa García Bátiz

Dra. Beatriz Adriana Venegas Sahagún

Este documento está bajo la licencia

<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/deed.es>



Marzo 2022

Elaborado por:

¹ Departamento de Estudios Regionales, Centro Universitario de Ciencias Económico Administrativas – Universidad de Guadalajara

² Los autores agradecen el apoyo de Paula Itzel Cortés Martínez y Edgar Ricardo Rodríguez Hernández para realizar este proyecto

Dr. Antonio Sánchez Bernal

Profesor-Investigador del Departamento de Estudios Regionales-INESER. CUCEA.

Director de la División de Economía y Sociedad. CUCEA. Universidad de Guadalajara

Correo: antonios@cuea.udg.mx

Dra. Jarumy Rosas Arellano

Profesora- Investigadora del Departamento de Estudios Regionales-INESER. CUCEA.

Coordinadora del Doctorado en Políticas Públicas y Desarrollo. CUCEA. Universidad de Guadalajara

Correo: jarumy.rosas@academicos.udg.mx

Dra. María Luisa García Bátiz

Profesora-Investigadora del Departamento de Estudios Regionales-INESER. CUCEA.

Coordinadora de Posgrados. Universidad de Guadalajara

Correo: mluisa.garcia@redudg.udg.mx

Dra. Beatriz Adriana Venegas Sahagún

Profesora- Investigadora del Departamento de Estudios Regionales-INESER. CUCEA.

Coordinadora de la Licenciatura en Gestión y Economía Ambiental. CUCEA. Universidad de Guadalajara

Correo: beatriz.adriana@cuea.udg.mx

Palabras clave:

Expectativas, gobiernos municipales, México

Contenido:

Se presentan los resultados respecto las expectativas que estudiosos del tema y funcionarios públicos municipales tienen sobre el devenir de los gobiernos municipales en México para el año 2022.

Como citar:

Sánchez, A., Rosas, J., García, M. L. y Venegas, B. A. (2022, marzo). *Expectativas sobre los gobiernos municipales en México para el año 2022. Reporte Anual*. Escenarios de finanzas públicas municipales. Plataforma Economía de Jalisco: Por la resiliencia económica. CUCEA-Universidad de Guadalajara.
<https://economiajalisco.cuea.udg.mx/app/monitoreo-finanzas-publicas>

INTRODUCCIÓN

El grupo de investigación denominado “Gobiernos Locales y Desarrollo” con sede en el Centro Universitario de Ciencias Económico Administrativas (CUCEA) de la Universidad de Guadalajara ha llevado a cabo diversos proyectos de investigación sobre la evolución de los gobiernos municipales mexicanos, cuyos resultados se han publicado en diversos libros y revistas especializadas. También han tenido la oportunidad de colaborar con gobiernos municipales a través de procesos de consultoría y capacitación a funcionarios públicos de este orden de gobierno. La publicación colectiva más reciente que recomendamos a los interesados en el estudio de los municipios y los gobiernos municipales es *“La Trayectoria de los Estudios Municipales en México: Tres Décadas de Investigación”*.

La necesidad de análisis e información para la toma de decisiones impulsó la creación de la Plataforma Economía de Jalisco³, en la cual participan algunos miembros del grupo de investigación “Gobiernos Locales y Desarrollo” a través del estudio de las finanzas públicas municipales en el módulo 3 denominado “Escenarios de finanzas públicas municipales” desde donde se impulsa el presente proyecto que tiene como objetivo capturar las expectativas que estudiosos del tema y funcionarios públicos municipales tienen sobre el devenir de los gobiernos municipales en el año 2022.

El grupo “Gobiernos Locales y Desarrollo” diseñó en diciembre del año 2021 una encuesta exploratoria que tiene como objetivo identificar las expectativas anuales que tienen los y las investigadoras en gobiernos municipales, expertos y expertas en este orden de gobierno o quienes se desempeñan como funcionarias o funcionarios públicos en algún gobierno municipal mexicano para realizar un reporte de forma anual.

Dado el carácter exploratorio de la encuesta, el instrumento se levantó a través de un formulario en *Google Forms* cuyo enlace fue difundido a través de la plataforma y por correo electrónico en espacios donde confluyen principalmente investigadores especializados en el análisis del municipio, así como miembros de Red de Investigadores en Gobiernos Mexicanos A.C. (IGLOM).

³ <https://economiajalisco.cucea.udg.mx/>

Recibimos un total de cuarenta y tres respuestas, el sesenta por ciento de las y los encuestados son investigadores, treinta por ciento se dedican a la función pública municipal y diez por ciento la consultoría. El setenta por ciento de respuestas fue de hombres y el treinta por ciento de mujeres. La encuesta fue contestada por personas que se encuentran en catorce entidades federativas diferentes, el treinta y cinco por ciento de Jalisco, dieciséis por ciento de la Ciudad de México y el cuarenta y nueve por ciento representa a entidades que cubren todas las regiones del país.

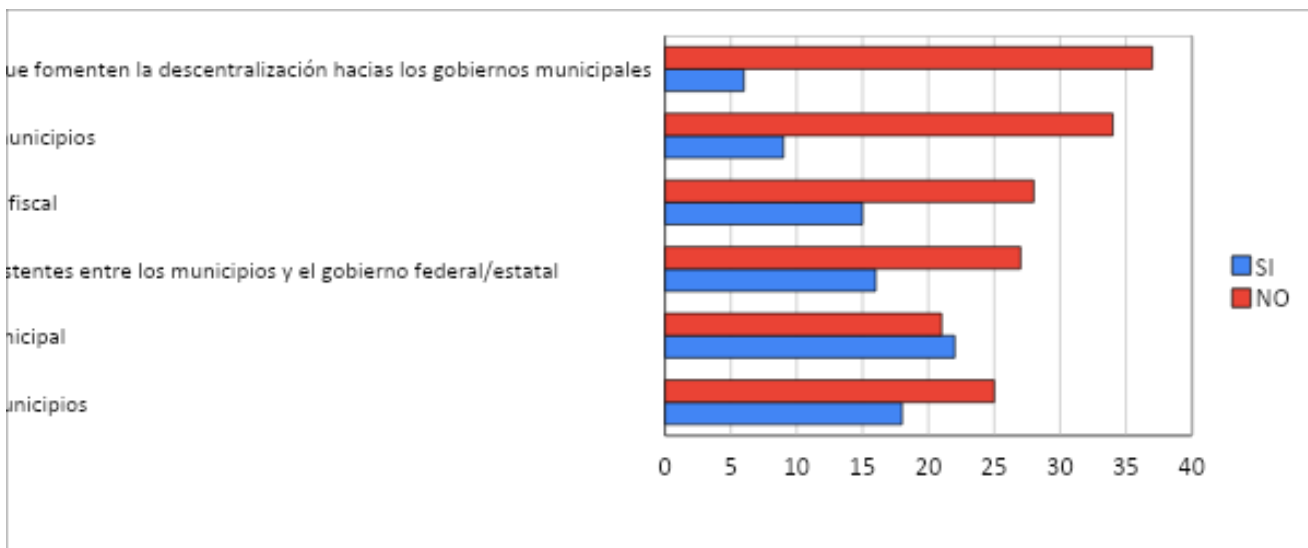
La encuesta se compone de tres elementos, el primero se refiere a preguntas sobre el contexto del municipio, el segundo explora potenciales cambios en los gobiernos municipales sobre temas que implican a los gobiernos municipales y para cerrar formulamos la pregunta que sintetiza la expectativa de desempeño de los actores con respecto al año 2022. A continuación, presentamos los resultados obtenidos.

EXPECTATIVA SOBRE EL CONTEXTO PARA LOS MUNICIPIOS EN EL AÑO 2022

Una expectativa con amplio consenso para este 2022 es que continuará el bajo perfil de los gobiernos municipales en el desarrollo del país ya que ***no se espera que el gobierno federal o los estatales fomenten la descentralización***, cambios en el diseño institucional de los municipios o en la interacción entre los gobiernos municipales, a pesar de los evidentes problemas que enfrentaron ambos órdenes de gobierno para responder a la emergencia sanitaria, la crisis económica y la inseguridad, donde evidentemente la coordinación con gobiernos municipales hubiese acelerado la capacidad del Estado para atender los problemas públicos que aquejan a la población.

No hay consenso sobre la posibilidad de vinculación internacional municipal, pero la mayoría de las personas encuestadas tiene la expectativa de que ***no se impulsarán prácticas democráticas en los municipios***. Finalmente, la mayoría tiene la expectativa de que ***no habrá modificaciones en el sistema de coordinación fiscal***, lo cual para el caso de Jalisco es muy relevante ya que desde el gobierno estatal se impulsa una agenda donde se promueve un nuevo arreglo en el sistema de coordinación fiscal (ver gráfica 1).

Gráfica 1. Contexto Nacional para los Municipios 2022. Con respecto a este año (2021), ¿considera que en el año 2022 se desarrollarán las siguientes acciones?



Fuente: Elaboración propia con datos de la encuesta Expectativas sobre los Gobiernos Municipales en México para el año 2022 (08/12/2021 al 12/02/2022)

EXPECTATIVAS EN CAMBIOS EN LOS GOBIERNOS MUNICIPALES MEXICANOS

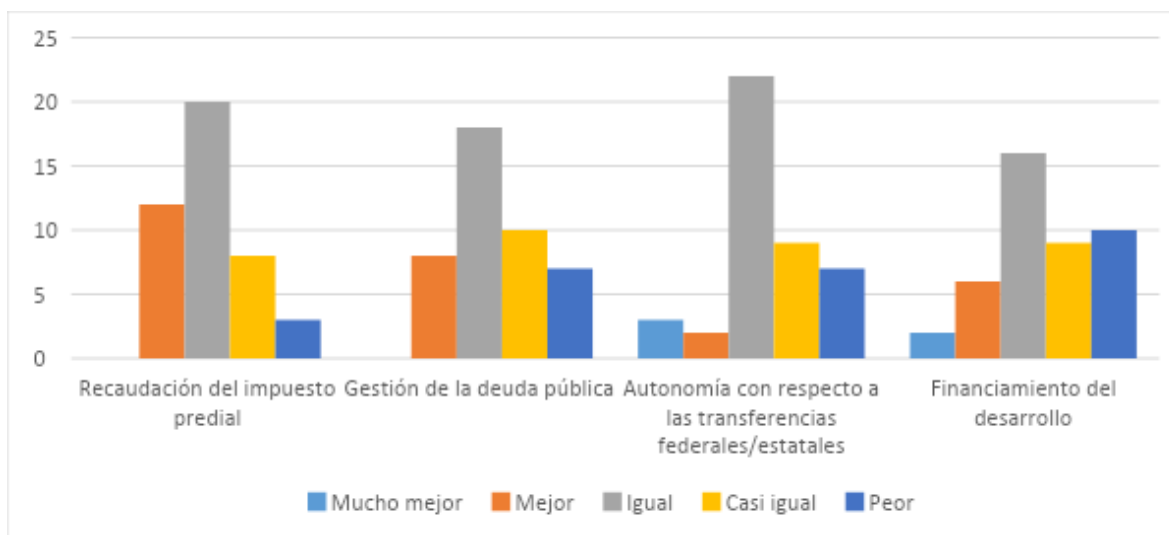
Para conocer de manera puntual las expectativas definidas por los participantes de la encuesta en este apartado se desglosan las diferentes temáticas abordadas bajo la pregunta: **Con respecto al año 2021, ¿Cómo considera que será la situación de los municipios mexicanos para el 2022?**

- Finanzas públicas

Un tema fundamental para el buen desempeño de los gobiernos municipales es el manejo de las finanzas públicas, ya que estas representan un instrumento de intervención en la economía local a través del cual el ayuntamiento recauda ingresos, afectando la actividad económica pero simultáneamente obteniendo recursos para financiar los bienes y servicios públicos locales.

La expectativa de los encuestados es que las principales variables de las finanzas públicas, como recaudación del predial, gestión de la deuda, autonomía financiera y el financiamiento del desarrollo **seguirán igual**, es decir no se identifican cambios de relevancia (ver gráfica 2).

Gráfica 2. Expectativas sobre las variables de las finanzas públicas



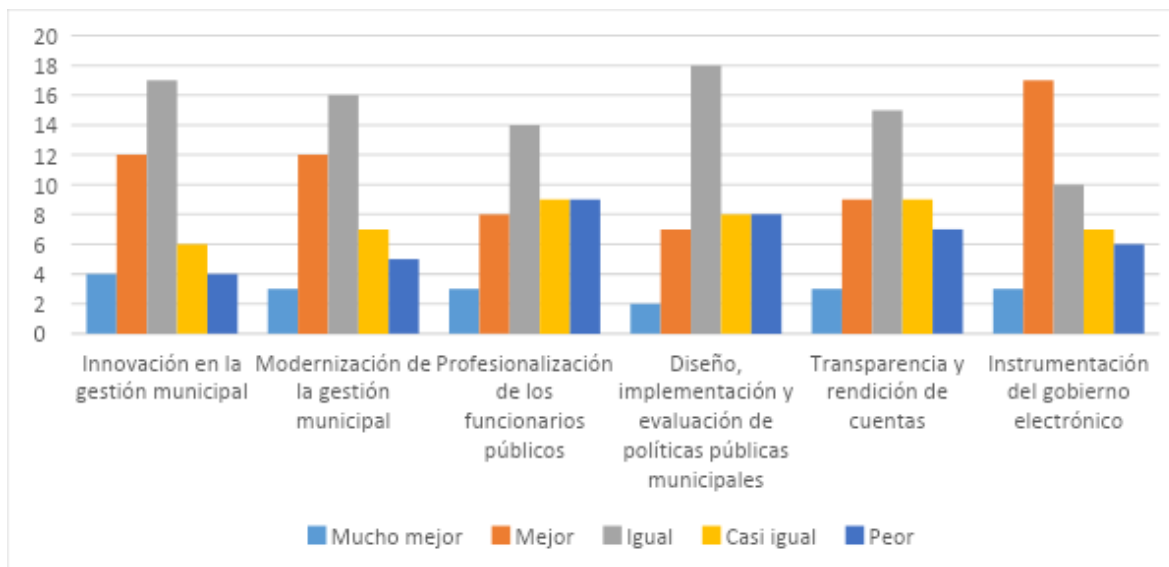
Fuente: Elaboración propia con datos de la encuesta Expectativas sobre los Gobiernos Municipales en México para el año 2022 (08/12/2021 al 12/02/2022)

– *Administración pública*

En administración pública se reporta ***una gran expectativa al considerar que los gobiernos municipales mejorarán en la instrumentación de estrategias de gobierno electrónico***. Sin duda esta expectativa fue generada por las dificultades que los gobiernos municipales enfrentaron durante la pandemia para interrelacionarse con los ciudadanos, pero también por experiencias novedosas de gobierno electrónico en algunos ayuntamientos del país.

Para el resto de las variables consideradas como parte de la administración pública municipal no se identificaron expectativas de cambio, lo que implica que las y los encuestados definen que temas como innovación, modernización, profesionalización, transparencia y rendición de cuentas, así como políticas públicas ***seguirán igual***.

Gráfica 3. Expectativas sobre administración pública municipal

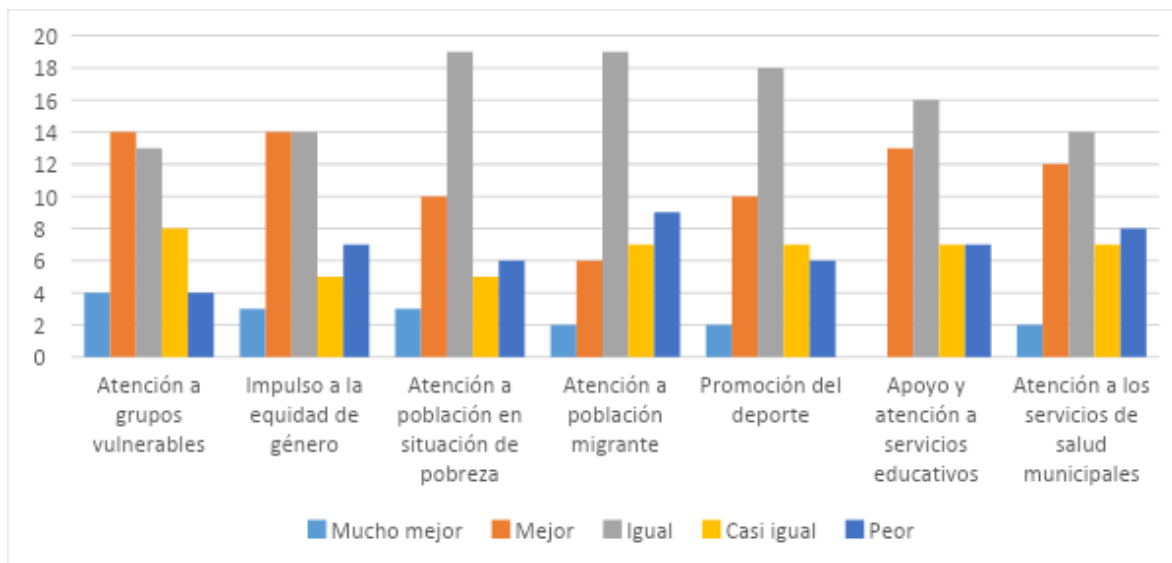


Fuente: Elaboración propia con datos de la encuesta Expectativas sobre los Gobiernos Municipales en México para el año 2022 (08/12/2021 al 12/02/2022)

– *Desarrollo social*

Los gobiernos locales han evolucionado en las últimas dos décadas a ofrecer programas para mitigar la desigualdad social. Las y los encuestados tienen una **expectativa de mejora de los gobiernos municipales en la atención a grupos vulnerables**. Hay una percepción dividida en el impulso a la equidad de género. En este tema se observa una tendencia a pensar que los gobiernos municipales podrían estar igual con tendencia a mejora en la oferta de servicios de salud y educativos. Nuevamente se considera que esta expectativa está influida por los estragos generados por la pandemia.

Gráfica 4. Expectativas sobre desarrollo social

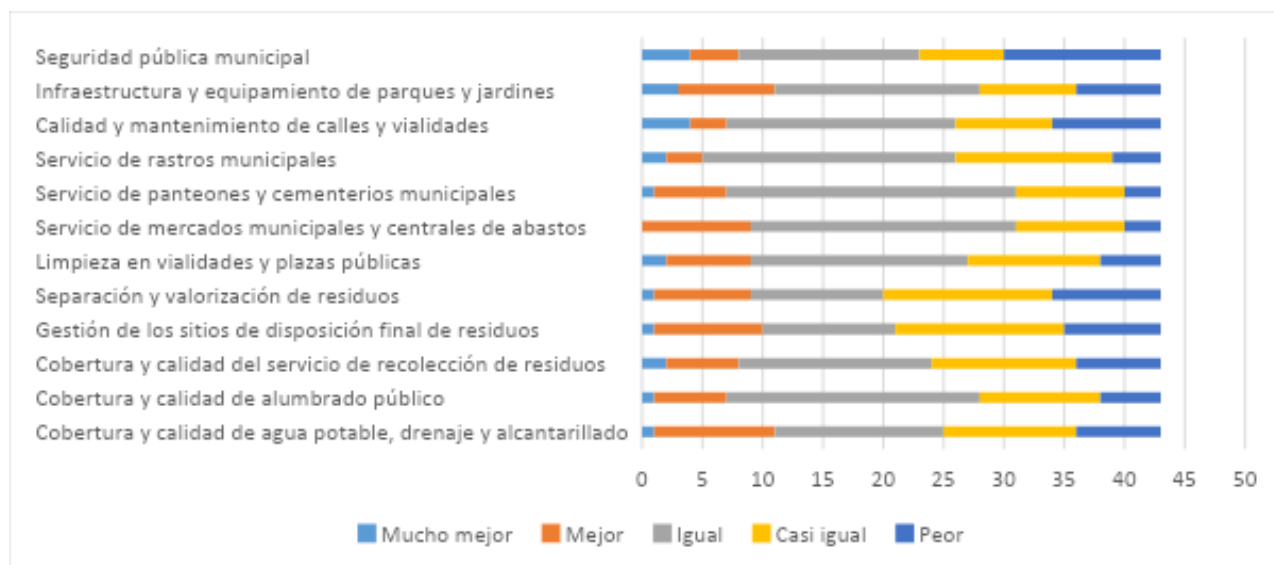


Fuente: Elaboración propia con datos de la encuesta Expectativas sobre los Gobiernos Municipales en México para el año 2022 (08/12/2021 al 12/02/2022)

– Servicios públicos

La atribución esencial para los gobiernos municipales mexicanos es la provisión de servicios públicos locales, la expectativa capturada es que **estos seguirán igual en cobertura y calidad** e incluso con una tendencia a empeorar, resaltan en una **expectativa negativa la seguridad pública y la recolección de basura**.

Gráfica 5. Expectativas sobre servicios públicos

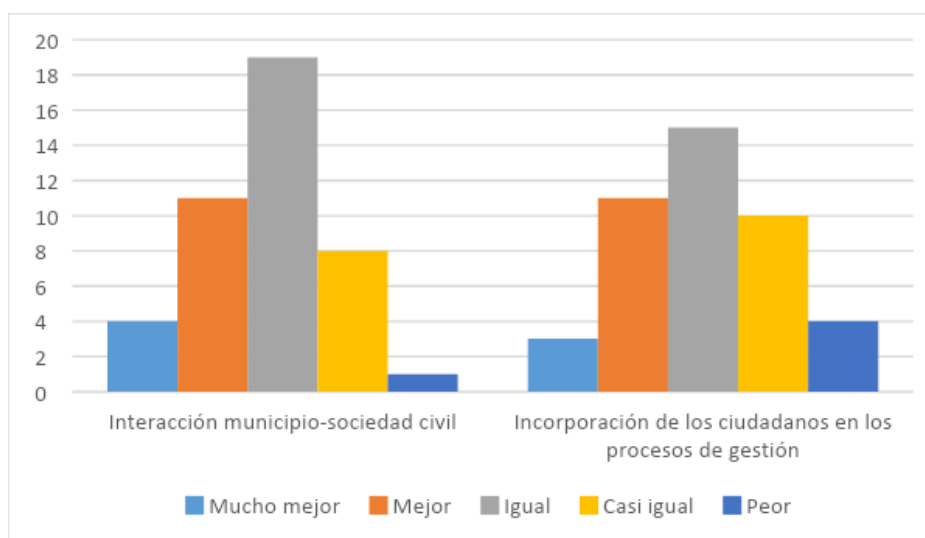


Fuente: Elaboración propia con datos de la encuesta Expectativas sobre los Gobiernos Municipales en México para el año 2022 (08/12/2021 al 12/02/2022)

- Participación ciudadana

La participación ciudadana representó la esperanza de transformación de los municipios desde que inició el proceso de descentralización en México. El impulso de los ciudadanos en la gestión gubernamental inicialmente y después la cocreación ciudadana a la par de los gobiernos gestarían una gobernanza útil y eficaz para el buen desempeño de las sociedades locales. ***Las y los encuestados revelan expectativa positiva a que mejore la interacción entre municipio y la sociedad civil***, sin embargo, en la posibilidad de incorporación de ciudadanos a la gestión municipal hay una percepción dividida.

Gráfica 6. Expectativas sobre participación ciudadana

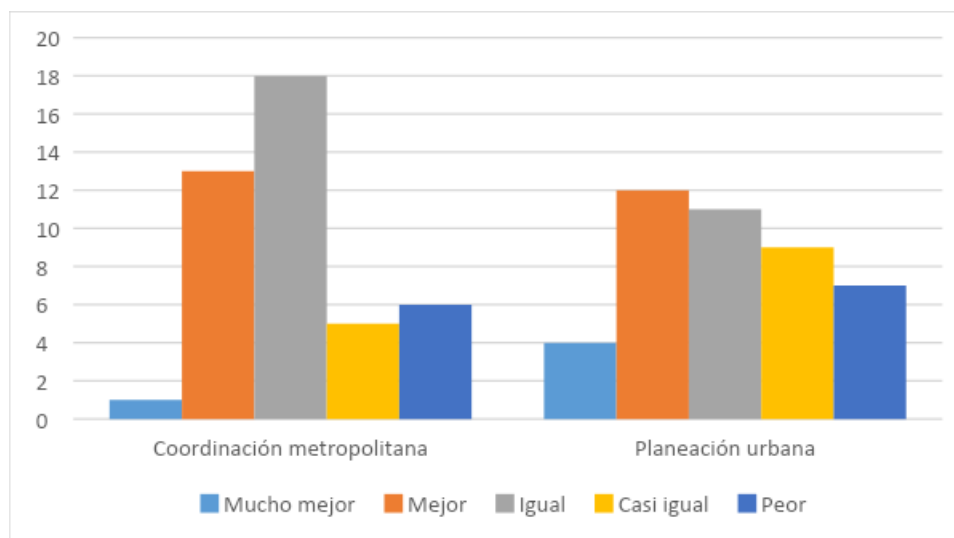


Fuente: Elaboración propia con datos de la encuesta Expectativas sobre los Gobiernos Municipales en México para el año 2022 (08/12/2021 al 12/02/2022)

- Coordinación metropolitana

Las metrópolis mexicanas son nodos de crecimiento económico y actualmente de deterioro ambiental, además son los espacios donde habita la mayor parte de la población. Dos temas fundamentales para una gestión viable de las metrópolis son la coordinación entre gobiernos municipales y la capacidad de planeación. ***La expectativa recuperada es de mejoría en la planeación urbana y a la coordinación metropolitana***, esta última expectativa de menor magnitud con respecto a la primera.

Gráfica 7. Expectativas sobre la coordinación metropolitana y la planeación urbana

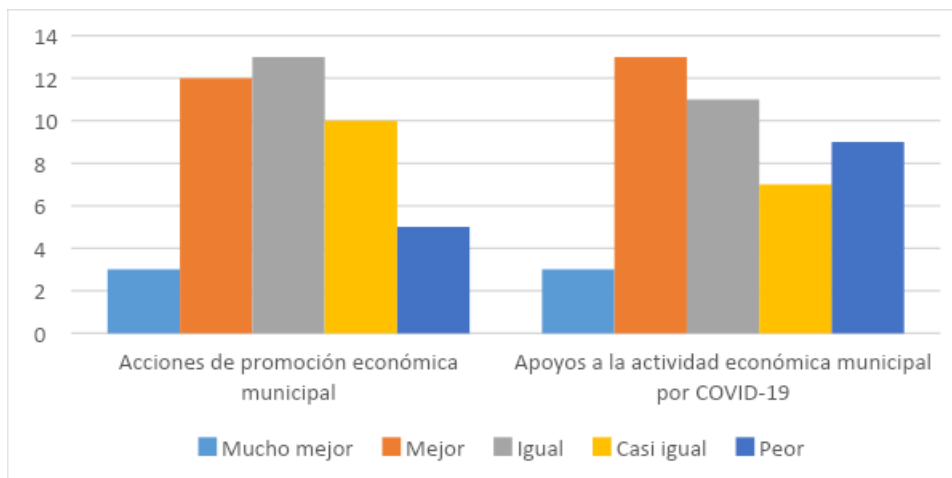


Fuente: Elaboración propia con datos de la encuesta Expectativas sobre los Gobiernos Municipales en México para el año 2022 (08/12/2021 al 12/02/2022)

– *Promoción económica*

El confinamiento inicial frenó la actividad económica y sobre la ola de la pandemia se montó una crisis económica que afectó a las empresas y negocios de todos los tamaños. En la vida cotidiana observamos el cierre definitivo y parcial de unidades económicas de nuestro entorno, y también fuimos testigos de las acciones que los gobiernos municipales instrumentaron para proteger primero y promover después la economía local. ***La expectativa de mejoría de los gobiernos municipales en apoyos a la actividad económica es muy marcada.***

Gráfica 8. Expectativas sobre Promoción económica

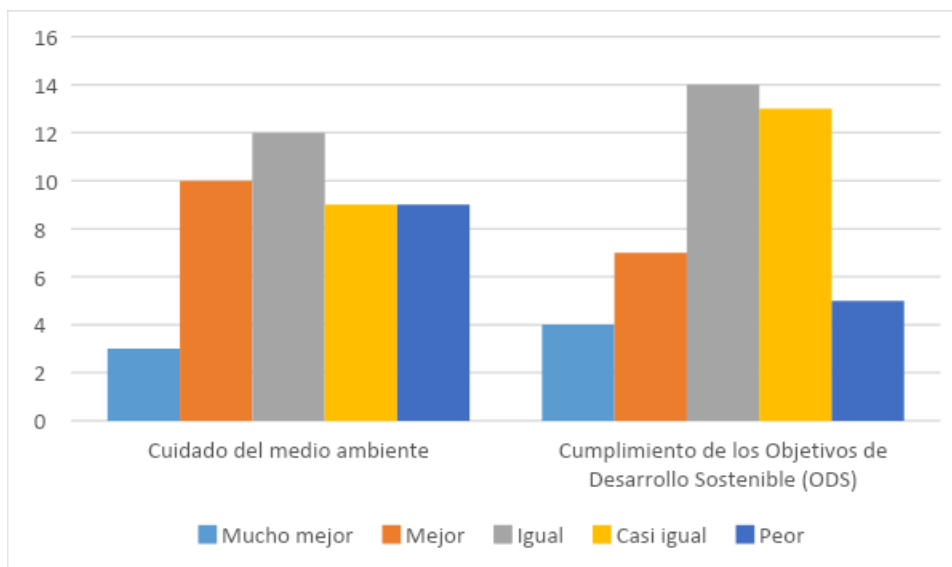


Fuente: Elaboración propia con datos de la encuesta Expectativas sobre los Gobiernos Municipales en México para el año 2022 (08/12/2021 al 12/02/2022)

– Gestión del medio ambiente

La expectativa sobre la **gestión del medio ambiente** por parte de los gobiernos municipales es **negativa**. La expectativa es que empeore en el cuidado del medio ambiente y en la posibilidad de alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Gráfica 9. Expectativas sobre gestión del medio ambiente

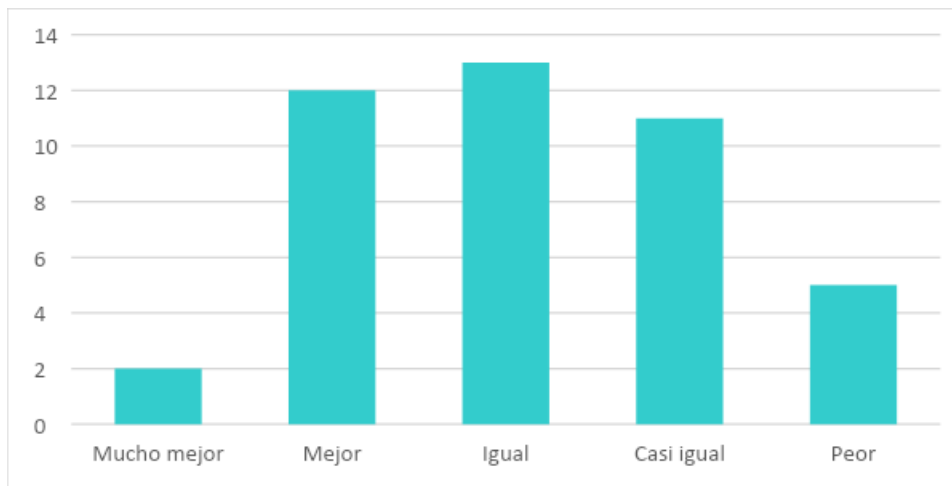


Fuente: Elaboración propia con datos de la encuesta Expectativas sobre los Gobiernos Municipales en México para el año 2022 (08/12/2021 al 12/02/2022)

Desempeño municipal

Finalmente, las personas encuestadas tuvieron que calificar su expectativa de desempeño de los gobiernos municipales para el año 2022. El resultado no es muy marcado, pero se puede reconocer que la ***expectativa sobre el desempeño de los gobiernos municipales en el año 2022 es que seguirá igual***, aunque hasta cierto punto hay una inclinación de las opiniones hacia el lado negativo.

Gráfica 10. Expectativas sobre el desempeño de los gobiernos municipales el año 2022



Fuente: Elaboración propia con datos de la encuesta Expectativas sobre los Gobiernos Municipales en México para el año 2022 (08/12/2021 al 12/02/2022)